

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

REMISSVAR (Fi2016/00530/UR)

Utkast till lagrådsremiss Miljö-, social- och arbetsrättsliga hänsyn vid upphandling

Saco har beretts tillfälle att yttra sig över regeringens utkast till lagrådsremiss Miljö-, social- och arbetsrättsliga hänsyn. Saco väljer att huvudsakligen yttra sig över de delar där lagrådsremissens förslag skiljer sig från de förslag som utredningen om upphandling och villkor enligt kollektivavtal lämnat i SOU 2015:78. Våra synpunkter i detta yttrande är översiktliga och de är inte heller heltäckande. För att ta del av Sacos synpunkter och analys hänvisar vi i övrigt till vårt remissyttrande över SOU 2015:78.

Saco tillstyrker möjligheten att ställa krav på arbetsrättsliga villkor vid offentlig upphandling.

Saco välkomnar att det ska vara obligatoriskt att ställa krav på försäkringar och avsättningar till tjänstepension när det är behövligt. Detta är nödvändigt för att uppfylla syftet att arbetstagare ska tillförsäkras skäliga anställningsvillkor. Vi delar även regeringens bedömning att likvärdiga försäkringar ska godtas i fall där specifika försäkringar eller avsättningar till tjänstepension inom ramen för en kollektivavtalslösning endast kan tecknas av kollektivavtalsbunden arbetsgivare. Här vill Saco peka på att texten i olika delar inte är helt konsekvent, till exempel vid en jämförelse mellan sidorna 47 och 67 liksom mellan sidorna 81 och 85.

Saco beklagar att regeringen följer utredningens linje och föreslår att de särskilda arbetsrättsliga kontraktsvillkoren ska fastställa den lägsta nivå som följer av ett kollektivavtal. Saco ser en stor risk för att lägsta möjliga nivå kommer att pressa lönerna neråt. Om lägsta nivå saknas i ett kollektivavtal kommer inte något lönevillkor ställas för de arbetstagare som arbetar under ett offentligt kontrakt. Det är viktigt att lagstiftaren noga följer löneutvecklingen och att regeringen fullföljer sin utfästelse i lagrådsremissen att utvärdera och vid behov ändra regelsystemet om det visar sig att lönerna pressas nedåt.

Saco ställer sig bakom regeringens överväganden beträffande behovsbedömningen samt att arbetsmarknadsparterna får ett stort inflytande över fastställandet av de arbetsrättsliga villkoren.

Saco välkomnar att regeringen frångår utredningens förslag att Upphandlingsmyndigheten ska fastställa villkor och lönenivåer i statliga föreskrifter. Även allmänna råd utfärdade av myndigheten kan medföra en statlig inblandning i framför allt lönebildningen, men de ger utrymme för större flexibilitet och ska tas fram i nära samverkan med arbetsmarknadens parter. Det finns dock anledning att följa utvecklingen och utvärdera regelsystemet även i detta avseende.

Saco ställer sig bakom regeringens förslag att de särskilda arbetsrättsliga villkoren ska anses uppfyllda om en leverantör redan är bunden av ett tillämpligt kollektivavtal. Det är bra att det inte ska vara tillräckligt att en leverantör tillämpar villkor i nivå med ett kollektivavtal, utan att vara bunden av det.

Saco bilägger yttranden från Sacoförbunden Akademikerförbundet SSR, SRAT, Sveriges läkarförbund och Sveriges Ingenjörer.

Med vänlig hälsning

Sveriges akademikers centralorganisation

Robert Boije

Lena Maier Söderberg